

推动对欧合作升维 擘画内陆开放新图景（中原经济新观察）

《河南日报》（2025 年 09 月 26 日 第 14 版）

王珺琪

当今世界正经历百年未有之大变局，中国和欧盟作为多极化世界的重要两极，其合作不仅关乎双边关系，更对全球稳定与发展具有战略意义。2025 年正值中国和欧盟建交 50 周年，双方将持续推动经贸合作提质升级，巩固深化贸易、投资等传统领域合作，积极拓展人工智能、数字经济、绿色发展等新兴领域，形成创新联动、规则共建、发展共享的新型合作关系，为国际社会提供更多稳定性与确定性。欧盟作为河南第二大贸易伙伴，今年前 8 个月，双方进出口总额达到 735.6 亿元，同比增长 27.9%，成绩喜人。河南通过郑州—卢森堡双枢纽与中欧班列（郑州），进一步密切了与欧盟的经贸人文合作，实现了从“内陆腹地”到“开放前沿”的跃迁。立足新的发展阶段，河南与欧盟合作将持续释放其深厚潜力，继续推动以产业为基石、以物流为动脉、以贸易为平台、以人文为桥梁的合作实践，为内陆地区探索出一条可供借鉴的开放发展新路径。

一、深刻认识对欧合作升维的重大意义

面向未来，在全球格局深刻变革、中国构建新发展格局、河南谋求高质量发展的大背景下，对欧合作的视野、层次、模式与目标均将实现新的提升。

构建中欧关系的“河南支点”，为持续深化中欧经贸合作提供坚实的地方支撑。我国积极推动构建新型国际关系，倡导开放型世界经

济，中欧全面战略伙伴关系的稳定发展对全球格局具有重要影响。在此背景下，河南作为中部崛起战略核心区域，区位优势得天独厚，郑州—卢森堡“空中丝绸之路”已成为中欧经贸往来重要通道，中欧班列（郑州）运营效率位居全国前列，功能性口岸、自由贸易试验区等开放载体功能持续增强。通过增强供应链协同、扩大双向投资、促进技术合作等，推动合作升维，将河南打造成为中欧经贸往来的前沿阵地和战略枢纽，不仅有助于进一步提升河南在全国开放格局中的能级，也能为国家构建更稳健的中欧合作网络提供坚实支撑。

打造内陆开放的“河南样板”，为内陆地区提供全方位、多层次、多元化的开放新路子。在全球化纵深发展和数字经济蓬勃兴起的今天，内陆地区必须通过模式创新、制度创新实现高水平开放，探索出具有自身特色的开放新路径。多年来，河南聚焦“空中、陆上、网上、海上”四条丝绸之路协同并进，积累了丰富的开放经验，形成了多维度联动、多平台支撑的开放态势。推动合作升维，有助于河南构建“枢纽+N”的复合型开放新生态，推动枢纽与产业、贸易、金融、平台等联动发展，实现从货物贸易向货物、服务、数字贸易协同发展转变，推动科技创新发展与产业绿色转型升级，打造市场化、法治化、国际化的营商环境，为内陆地区提供可复制、可推广的开放发展新模式。

形成文明互鉴的“河南窗口”，为推动东西文明对话、中欧关系行稳致远夯实根基。文明交流互鉴是推动人类文明进步和世界和平发展的重要动力。在中欧全面战略伙伴关系框架下，人文交流与政治互信、经贸合作共同构成三大支柱。在开放合作中，中国秉持全球文明

倡议理念，以文明交流超越文明隔阂，创新推动中华文化国际传播。河南是中华民族和华夏文明的重要发祥地，拥有一大批承载着中华文化基因的宝贵资源，文化底蕴之深厚在全国独树一帜。推动合作升维，将河南打造成为中欧文明交流互鉴的“会客厅”，有助于依托河南厚重的历史文化资源，搭建中欧文旅合作、学术交流、艺术展演、遗产保护等多元平台，向世界生动展示历史悠久、充满活力、可信可爱可敬的中国形象。

二、 准确把握对欧合作升维的主要方向

对欧合作升维关键在于推动合作由“点状突破”走向“系统跃升”，通过通道、产业、规则和人文四个核心维度，构建更高层次、更广领域、更具韧性与可持续性的战略合作新格局。

通道升维：从“物流通道”到“经贸走廊”。2024年6月，中豫航空集团在卢森堡与卢森堡货运航空、卢森堡国际机场分别签署《“双枢纽”建设十年合作框架协议》和《战略合作协议》，就做强航空货运、开拓绿色航线、发展航空经济等提出新的构想。聚焦当前，河南依托中欧班列和“空中丝绸之路”，已实现与欧洲主要枢纽的点对点联通。但通道功能仍以货物运输为主，通道优势向产业经济的转化成效有限，综合性经贸服务功能仍有待完善。未来，应朝着“通道+枢纽+口岸+产业”深度融合的方向发展，以郑州为核心，强化航空、铁路枢纽的集疏运能力，整合航空口岸、铁路口岸、综合保税区等平台资源，围绕通道布局物流、贸易、加工制造等产业，将单一物流通道升级为综合性经贸走廊，提升区域综合竞争力和辐射带动能力。

产业升维：从“互补贸易”到“融合创新”。近年来，河南企业与欧洲之间合作不断深化，如中孚实业公司向全球三大饮料包装制造商 CANPAK 集团出口高精铝材；宇通客车已取得欧盟 WVTA 整车认证，在英国、法国等国家实现批量销售，被誉为中国装备制造业“走出去”的典范。聚焦当前，河南与欧洲之间产业合作主要处于互补型贸易阶段，即河南向欧洲出口产品集中于传统农产品、机电与装备制造业产品及低值简易通关商品，同时从欧洲进口高精尖成套设备、核心技术与专利成果，整体价值链层次偏低，且存在较强的依赖性。未来，河南与欧洲之间合作应从单向互补转向双向共建，由互补贸易升级为创新协作，围绕新能源、智能制造、生物医药及现代农业等前沿领域深化合作，推动产业链与创新链的深度融合，逐步建设成为中欧产业协同与前沿技术创新的关键枢纽。

规则升维：从“硬件联通”到“标准对接”。近年来，河南积极推进基础设施“硬联通”，以郑州—卢森堡航空“双枢纽”建设为着力点，加快推动郑州机场成为现代化国际化世界级航空物流枢纽，不断提高基础设施信息化、智慧化水平，着力增强集疏、转运及辐射带动能力。聚焦当前，河南对欧合作在制度衔接和规则协同等“软联通”方面还存在不足，在海关监管与检验检疫流程、知识产权保护及跨境纠纷解决方面仍存在差距，在数字贸易规则和绿色标准方面尚未有效对接。未来，需推动合作从物理畅通向制度畅通升级，逐步实现贸易、金融、物流、数字等领域的标准对接和规则互认，形成高度透明、稳定、可预期的国际化制度环境，以高水平“软联通”为“硬联通”注

入持久发展动力。

交融升维：从“旅游往来”到“文明互鉴”。近年来，河南与欧洲文化交流不断加深。如在河南博物院举办的“小而美——卢森堡文物精品展”精彩亮相，郑州—卢森堡“空中丝绸之路”既是贸易往来的桥梁，也是民心相通的纽带。聚焦当前，河南与欧洲人文交流以旅游观光、文化产品展示为主要形式，互动多集中于短期、浅层的文化观赏，在教育、学术、艺术、医疗等领域的深度合作仍较有限，尚未形成全方位、机制化的交流体系，难以激发双方民众的深层共鸣。未来，应推动人文交流从短期旅游互动转向长期机制建设，从单一文化展示拓展到多元领域合作，以教育合作、学术研讨、艺术展演、医疗协作为载体，构建覆盖更多群体、互动更频繁、层次更丰富的全方位、多层次交流格局。

三、 务实推进对欧合作升维的重要举措

河南与欧盟各国之间经济互补性强，合作基础坚实、前景广阔，应聚焦如下关键领域精准施策，推动战略合作全面升级。

提升空陆货运合作能级，加快培育壮大枢纽经济。提升通道合作能级是驱动区域经济高质量发展、打造内陆开放新高地的核心引擎。一是完善空中通达网络，在巩固郑州—卢森堡“双枢纽”基础上，拓展与汉堡、阿姆斯特丹等欧盟核心城市的多枢纽联动模式，提升网络通达能力，形成“空中丝路·枢纽联动·辐射欧盟”的新格局。二是推广绿色中欧班列，推动智能能源管理、蓄热控温集装箱及北斗+5G 全程监控技术在中欧班列（郑州）的应用，实现低碳、精准运输。三是

构建数智化多式联运体系，强化周口港、信阳港等内河港口与郑州国际陆港的数据协同，探索“水铁无缝衔接”智能调度模式，畅通东向出海与西向连接中欧班列的欧亚陆路通道。四是拓展“航空+”功能，发展跨境医疗、生物医药冷链等“航空+大健康”业务，开拓精品旅游、跨境电商体验等“航空+文旅”服务，提升通道功能附加值。

推动经贸合作提质升级，深化产业链供应链互动。河南与欧盟成员国之间经贸合作的深入推进为构建安全稳定、富有韧性和竞争力的现代化产业链供应链体系奠定了坚实基础。一是扩大双向贸易规模并优化结构。巩固智能手机、农产品、铝材等传统优势产品对欧出口，扩大自欧盟进口先进技术装备、关键零部件和优质消费品。二是加强先进制造业和战略性新兴产业合作。精准对接欧盟 CBAM、REACH 等贸易法规，聚焦河南建设的 7 个万亿级先进制造业集群和 28 个千亿级重点产业链，加强与欧盟在高端装备制造、新能源汽车、生物医药、新材料、节能环保等领域的合作。三是共建高水平合作园区平台。提升中德（许昌）中小企业合作区、中卢创新科技产业（郑州）园区、中欧国际医疗合作产业园等平台能级，借鉴欧盟园区管理经验，营造国际化营商环境，打造欧盟技术、资本、人才在华中地区的集聚高地。

布局跨境电商海外枢纽，提升品牌出海竞争力。整合物流与市场资源，构筑全球化运营桥头堡，是推动跨境电商从“卖产品”走向“建品牌”的重要举措。一是加快建设欧盟区域海外仓，在卢森堡、阿姆斯特丹、马德里等关键城市构建覆盖欧盟的海外仓网络，推动建设集仓储、分拨、展示、售后于一体的“海外仓+”服务体系。二是组建

“地理标志产品联盟”，打造信阳毛尖、灵宝苹果、汴绣、南阳玉雕等特色品牌矩阵；在阿姆斯特丹、巴黎、米兰等文化名城开设“中原创意店”，集中展示河南文创、轻工与定制家居产品。三是创新营销模式，联合 eBay、Zalando、Allegro 等欧盟主流电商平台及家乐福、REWE 等连锁超市，协同打造线上线下“豫货专区”；在柏林、巴塞罗那、阿姆斯特丹等地举办“豫货快闪仓+直播购物节”，实现现场体验与即时发货无缝对接。

深化资本市场对接合作，加强绿色金融领域合作。以深化资本协作引绿色金融“活水”，是激发合作活力、推动可持续发展的关键举措。一是拓宽双向投融资渠道，吸引欧盟主权财富基金、养老基金、投资银行等长期资本参与河南基础设施建设、产业升级和科技创新项目，推动省内金融机构与欧盟同行合作设立跨境投资基金，重点投资中欧合作产业项目。二是深化绿色金融合作创新，引入欧盟绿色金融标准、ESG 投资理念和先进经验，探索开展绿色信贷、绿色债券、绿色保险、碳排放权交易等合作，共同开发支持节能减排、可再生能源、生态保护等领域的金融产品。三是优化跨境金融服务，借助郑州—卢森堡“空中丝绸之路”升级至“金融互联”新阶段的契机，利用跨境金融服务与国际资本引入，为贸易与产业合作提供更高效金融支持。推动欧盟金融机构在豫设立分支机构，提升省内银行跨境结算、融资、担保等服务能力。

丰富多元人文互动交流，打造文明交融互鉴样板。以多元人文互动激发文化创新活力，搭建民心相通的心灵桥梁，是推动河南对欧合

作行稳致远的重要基石。一是深化教育科研和人才培养合作。推动河南高校与欧洲知名院校建立稳固校际关系,加强考古、文化遗产保护、艺术、哲学等人文社科领域联合研究。围绕现代农业、工程技术、生命健康等优势领域,共建如“中欧工程师学院”“中欧农业与食品科技创新学院”等联合研发平台。二是拓展文化旅游合作广度深度。依托河南文化资源和欧盟各国旅游资源,联合开发精品旅游线路,打造“东方古典文明·西方文艺复兴”主题产品。互办文化年、艺术节,推动中原文化赴欧展演,积极开展与欧洲文化艺术交流。三是构建多层次友好交往网络。巩固发展河南与欧洲友好省州、友好城市关系,积极缔结新的友城。鼓励双方智库、媒体、青年组织、行业协会等建立常态化交流机制。举办“欧盟国家驻华使节中原行”“欧洲青年精英河南研修”等活动,增进相互了解与友谊。

(作者单位:河南省社科院改革开放与国际经济研究所)