

以治理增效营造安定有序社会环境

省社科院课题组

2025年5月,习近平总书记在河南考察时提出“两高四着力”重大要求,强调要着力改善民生、加强社会治理,并就扎扎实实加强社会治理作出系统阐述,为河南加强社会治理提供了根本遵循。一年来,河南全面贯彻习近平总书记在河南考察时重要讲话精神和关于河南工作的重要论述,把抓基层打基础作为长远之计和固本之举,突出党建引领基层高效能治理,持续健全社会治理体系,着力增强社会治理能力,为奋力谱写中原大地推进中国式现代化新篇章营造安定有序的社会环境。

一、抓好党建引领,党对社会治理的全面领导有效落实

办好中国的事情,关键在党。一年来,河南坚持抓好党建引领这个根本,切实把党的理论优势、政治优势、组织优势、制度优势、密切联系群众优势转化为治理效能。一是加强组织领导,党建引领基层高效能治理工作机制不断健全。成立由省委书记任组长的党建引领基层高效能治理工作领导小组,制定实施意见和工作任务清单,不断深化运用“党建+网格+大数据”治理模式,开展16个专项行动攻坚。二是夯实基层党组织建设,基层党组织政治功能和组织功能有效发挥。抓牢农村、社区基层党组织两个“基本盘”,高标准推进村(社区)“两委”换届,选优配强党组织带头人,对软弱

涣散村党组织“一村一策”靶向施治。2025年,撤换村党支部书记1600余人,整顿软弱涣散村党组织2856个,新选派3.3万名驻村第一书记和工作人员,招聘5100名乡村振兴村级协理员,推动5272家物业服务企业、1.03万个专业化物业服务小区实现党的组织覆盖和工作覆盖。三是抓好“三新”领域党建,党在新兴领域的号召力凝聚力影响力不断增强。围绕“党建强、发展强”,打造党组织书记和党务工作者两支队伍,建强网上和网下阵地,有力促进了新兴领域各类群体坚定不移听党话、跟党走。围绕“找、建、服、用”,创新党建工作思路、方法和手段,抓好流动党员教育管理,压实平台企业责任和属地责任,深入推进“三新”领域党建工作,促进全省“三有”非公企业和省级社会组织党组织覆盖率明显提升。

二、突出强基固本,资源服务管理向基层持续下沉

治国安邦,重在基层。基层是党的执政之基、力量之源,基层治理是实现高效能治理的“最后一公里”。一年来,河南坚持抓基层、强基础、固根本,持续推进“五基四化”建设,社会治理重心不断向基层下移。一是完善治理机制,推动社会治理提质增效。持续加强和创新社会治理,突出党建引领基层高效能治理。深化用好“四议两公开”工作法,完善村民自治制度,不断调动群众参与治理

的积极性。全面建立和执行乡镇(街道)履职事项清单,健全“高效办成一件事”重点事项清单管理机制,持续整治形式主义为基层减负,“小马拉大车”问题得到有效缓解。完善“五社联动”机制,畅通社会力量参与基层治理的制度化渠道。二是细化网格治理,提升精准化服务水平。出台《关于加强基层治理网格建设、提升精细化治理精准化服务水平的实施意见》,推动20多个部门网格“多格合一”,实现全省33.9万个网格“一格多用”。系统整合基层治理资源,推动条线部门重心下移、力量下沉、资源下放,引导340多万名社区志愿者深入网格服务群众。分类建立网格事项清单和网格员职责清单,防范把“大抓基层”变为“大压基层”。三是联通治理平台,推动基层治理高效运转。出台《市域基层治理平台建设指南》,19个市级平台全部投入运行,实现省、市两级政务大数据、政务服务、“互联网+监管”等平台联通,建立贯通国家、省、市三级的政务数据共享交换平台体系,提升治理的智能化水平。

三、聚焦服务群众,不断满足人民对美好生活的向往

人民对美好生活的向往就是我们的奋斗目标。一年来,河南始终坚持人民至上的根本立场,把服务群众、造福群众作为社会治理的出发点和落脚点。一是走好新时代党的群众路线,推行党员积分管理、在职党员社区报到等做法,健全党员在岗离岗、网下网上、平时应急作用发挥机制,引导党员在推动高效能治理中当好排头兵。二是畅通和拓展汇集社情民意渠道,及时满足群众合法合理诉求,深入推进信访工作法治化,有效化解一批信访积案和难题。三是优化公共服务供给,健全就业促进机制,支持重点群体就业创业,推动教育资源扩优提质,扩大优质医疗服务供给,持续完善社会保障体系,人民群众的获得感、幸福感、安全感不断增强。四是提升政务服务便捷性,完善

全省一体化政务服务平台,完善12345政务服务便民热线“一个号码”“一线应答”机制,推动“高效办成一件事”从“能办”向“好办、易办”转变。2025年累计上线“高效办成一件事”46项,办事环节和时间等综合压减率达到88.5%,全省12345热线日均受理量3万多件,服务满意率达90%以上。

四、盯牢风险防控,社会安全治理水平切实提升

安全是发展的前提。一年来,河南树牢底线思维,把统筹发展和安全贯穿于经济社会发展全过程,以高水平安全保障高质量发展,以高效能治理促进高质量发展和高水平安全良性互动。一是推进法治和诚信建设,法治对社会治理的规范和保障作用有力发挥。制定出台《河南省社会治理条例》《河南省关于深化高效能治理的实施意见》等政策法规,为推进社会治理提供刚性制度支撑。积极推进信用体系建设,完善落实守信联合激励和失信联合惩戒机制,促进了政府诚信、企业诚信、社会诚信水平的提高。二是健全矛盾纠纷治理机制,社会稳定风险防控更加主动。坚持和发展新时代“枫桥经验”,强化矛盾纠纷属地管理、源头防范和多元化解,健全完善网格走访巡查、源头发现、分流交办、协同处置、结果反馈、效果评价工作机制,更好地发挥网格治理的“前哨”作用,做到民情在网格掌握、矛盾在网格化解、隐患在网格排查、问题在网格解决、服务在网格开展,推动各类矛盾纠纷解决在基层、消灭在萌芽状态。三是深化社会治安和安全生产综合治理,公共安全环境不断优化。健全“网格常态化排查+重点领域专项排查+群众主动上报”立体化排查体系,扎实推进安全生产治本攻坚,推动风险隐患早发现、早介入、早化解。2025年全省生产安全事故起数、死亡人数分别下降18%、18.7%,治安、刑事案件立案数分别下降13%、18.1%。

(执笔人:李三辉)