扎实推进河南乡村全面振兴

梁信志

党的二十届四中全会明确提出，加快农业农村现代化，扎实推进乡村全面振兴。乡村振兴战略是河南化解新时代城乡主要矛盾、平衡城乡发展、破解城乡二元结构、全面建设现代化河南的必然选择。

一、河南乡村全面振兴的多元价值

促进经济社会发展。可为农村闲置劳动力搭建就业创业平台，解决劳动力闲置问题；提高土地资源利用率，保障国家粮食安全；带动农业生产提质发展，延伸农业产业链条，推动城镇加工制造业、商贸服务业发展。此外，可依托农村劳动力技能优势开展劳务输出，推动农业良性循环发展，提升河南对外形象，维护社会大局稳定。

拓展城乡市场双向流动空间。带动城乡企业互动融合，助力企业开拓市场，推动涉农企业有序开展产能转移；助力企业转型发展，提升生产能力、扩大市场占有率、增强盈利能力，塑造良好企业形象。乡村企业通过引进先进技术装备、学习城镇产业发展经验，能够带动乡村产业链投资增长，提升工业化水平，增强产业配套能力，培育形成多个产业集群，推动乡村农业产业体系实现跨越式发展。

增加农民收入。随着乡村各方面环境持续改善，城镇企业下乡投资的安全保障得到有效强化。越来越多的城镇人才选择下乡成为“新农人”“创业者”，为乡村带来更广阔的发展前景和更多的就业创业机会。农民能够学习城镇居民先进的发展理念与生产技术，提升生产能力，实现劳动力就地就近就业创业，稳步提高收入水平。

推动城乡深度融合。搭建城乡政策对接、市场衔接、资源共享、信用共建的综合服务平台，为政府提供决策参考，为企业和农民提供产业、市场服务咨询，助力城乡融合实现贸易便利化、产业发展链条化、配套服务系统化。

二、河南乡村全面振兴存在的问题

基础设施不够完善。村集体经济实力薄弱，村级自主建设的积极性不高；社会资本参与门槛较高，投融资模式尚未成熟。受政策匹配度不足、乡村居住分散、地形复杂等因素影响，基础设施建设基本依靠上级扶持，民间参与空间十分有限。当前基础设施在覆盖范围、配套等级与服务质量上仍存在短板，无法完全满足农民生产生活需求，制约了乡村振兴战略的推进。

农业产业体系不够完善。难以有效培育二三产业拉动农村发展，整体产业结构较为单一，存在产业链较短、发展统筹规划不足等问题。整体来看，农村一二三产业融合度偏低，各产业尚未形成相互依存、协同发展的格局。

新型农业经营主体发展后劲不足。一是发展资金短缺，制约后续发展。农民合作社以农民为主体，普遍存在融资难问题。二是运营管理不够规范，财务制度问题尤为突出，存在成员账户不健全、管理不规范等情况。部分合作社虽然建立了管理制度、整体运行正常，但有些章程和制度流于形式，没有发挥实际约束作用。

农村人居环境整治提升不够彻底。生活污水、生活垃圾、农药化肥残留与人畜粪便是影响农村人居环境的主要污染源，目前农村人畜粪便综

中国知网 https://www.cnki.net

合利用率仍有待提高。生活垃圾虽已基本实现集中处理，但生活污水集中处理率仍处于较低水平，不少村民直接将生活废水排入附近沟渠、河道、池塘，极易形成黑臭水体，破坏水生态环境，威胁人居环境安全。

乡村人才支撑严重不足。农民整体文化水平偏低，村“两委”干部年龄偏大，农业劳动力呈现老龄化趋势，不仅存在劳动力供给不足的问题，个别地区甚至出现了土地撂荒现象。同时，由于农民文化水平有限，农业生产技能储备不足，自主学习能力偏弱。

乡村文化发展滞后。主要存在投入不足、文化传承主体缺失、产业发展动力不足、文化设施利用率不高、专业人才匮乏等问题。同时，很多地区存在彩礼过高、人情往来负担过重、红白喜事铺张浪费等陈规陋习，农村精神文明建设仍需持续推进。

三、推进河南乡村全面振兴的对策建议

拓宽基础设施投融资渠道，补齐乡村建设短板。一方面发展壮大村集体经济，盘活集体经营性资产、发展特色产业，增强村级自主建设能力；另一方面创新投融资模式，降低社会资本准入门槛，出台配套政策，结合乡村实际量身定制开发方案，吸引民间资本参与道路、水利、网络等建设，构建“上级政府引导+社会资本参与+村级集体协同”多元格局，补齐覆盖、配套与服务短板，满足农民生产生活需求。

优化农业产业结构，完善三产融合发展体系。立足自身自然条件，在保障粮食安全的基础上调整种植结构，依托区域特色培育高效种植、特色养殖等优势产业，因地制宜发展农产品加工、乡村文旅、农村电商等二三产业，延伸农业产业链。省级层面统筹各地产业发展规划，避免同质化竞争，推动产业互补，重点培育涵盖生产、加工、流通、服务各环节的产业集群，构建三产协同发展格局。

强化新型农业经营主体培育，提升规范运营能力。一方面出台专项金融支持政策，推广信用贷、经营权抵押贷等产品，简化贷款审批流程，降低融资门槛；另一方面完善常态化指导监管机制，推动经营主体健全财务制度与成员账户，定期开展管理规范培训，对章程制度流于形式的经营主体开展整改督导，督促内部管理制度落地，增强其发展后劲。

深化农村人居环境整治提升，提高环境质量。提升人畜粪便和秸秆综合利用率，推广资源化利用模式，配套完善农村生活垃圾收运处置体系，在人口集中村镇优先建设小型生活污水处理设施，在人口分散区域推广低成本分散式处理工艺。出台村规民约引导村民规范排放生活污水，定期开展黑臭水体清理整治，从源头防控水生态破坏，全面改善农村人居环境。

健全乡村人才引育体系，强化人才支撑保障。一方面完善吸引人才下乡的激励政策，通过出台创业补贴、住房保障等优惠措施，吸引外出务工劳动力、城镇大学生、农业技术人才返乡下乡创业就业，优化乡村人才年龄结构与文化结构，充实农业劳动力供给，解决土地撂荒问题；另一方面健全常态化农业生产技能培训体系，根据农业产业发展需求，有针对性地开展种植养殖技术、电商运营、农机操作等系统化培训，提升农民生产技能与自主学习能力，满足现代农业发展对技能型劳动力的需求。

推进乡村文化振兴，赋能乡村全面振兴。文化振兴是乡村全面振兴的深层次支撑和软实力体现。要通过精神引领、产业融合、治理赋能和人才支撑等多维度，为乡村发展注入持久动力，将文化基因融入产业发展、乡村治理和人才培养，激活乡村全面振兴的内生动力，实现乡村由表及里、形神兼备的全面提升，绘就产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的崭新画卷。

（作者单位：省社科院）

中国知网 https://www.cnki.net